

# TERRITÓRIOS RESILIENTES

Desenvolvemos territórios com valor compartilhado, promovendo inclusão, resiliência e prosperidade local.

# O QUE É UMA TESE DE IMPACTO

A **tese de impacto** é uma ferramenta de planejamento estratégico e comunicação institucional utilizada para evidenciar como um programa, projeto ou organização promove transformação concreta, mensurável e com **impactos socioambientais positivos** na realidade em que atua.

Mais do que descrever atividades, este documento apresenta o **propósito, a proposta de valor, a lógica de atuação e os resultados esperados** de uma iniciativa, com base em evidências, metodologias validadas e alinhamento com desafios públicos contemporâneos. Também traz os **casos de sucesso da organização, evidenciando seus impactos**.

No caso da **Agenda Pública**, as teses de impacto dos seus programas têm como objetivo:



- ✖ Demonstrar **como promovemos impacto sistêmico e resultados estruturantes** nos territórios e instituições em que atuamos;
- ✖ Apresentar a **visão estratégica e os diferenciais metodológicos** que orientam nossas ações;
- ✖ Comunicar o **valor gerado para governos, empresas, comunidades e investidores**;
- ✖ Tornar transparente como **medimos e avaliamos os resultados** com base em dados, indicadores e evidências.

Esta tese, em particular, descreve o programa **Territórios Resilientes** — uma estratégia para transformar territórios vulneráveis em ecossistemas sustentáveis, colaborativos e preparados para o futuro, por meio de soluções que geram valor compartilhado entre setor público, setor privado e sociedade civil.

# 01.

## **SOBRE A AGENDA PÚBLICA E COMO TRABALHAMOS**



## **MISSÃO, VISÃO E PROPÓSITO**

A Agenda Pública é uma organização da sociedade civil que atua há mais de 15 anos no fortalecimento de territórios e instituições, por meio de soluções inovadoras e colaborativas. Trabalhamos na intersecção entre setor público, setor privado e sociedade civil, articulando capacidades locais para promover transformação econômica, social, institucional e ambiental.

### **MISSÃO**

Fortalecer e qualificar a atuação de governos e empresas pelo desenvolvimento local e regional resiliente e sustentável.

### **VISÃO**

Ser a principal referência na transformação de territórios e organizações, liderando soluções inovadoras e colaborativas que promovam governança forte, inclusão social, prosperidade econômica, resiliência local e sustentabilidade.

# Objetivos Estratégicos 2023–2026

Fortalecer e qualificar a atuação de governos e empresas pelo desenvolvimento local e regional resiliente e sustentável.

## ✗ **Aprimorar a qualidade dos serviços públicos subnacionais**

Fortalecer a avaliação e a inovação dos serviços públicos e das redes de cuidado, considerando desafios como desigualdades e o envelhecimento populacional.

## ✗ **Modernizar políticas locais de desenvolvimento econômico**

Contribuir para a diversificação produtiva e valorização de vocações territoriais, com foco em novas economias e na economia de impacto, especialmente na Amazônia.

## ✗ **Apoiar a transição justa para a economia de baixo carbono**

Atuar como catalisadora de soluções que combinem inclusão, sustentabilidade e inovação diante dos desafios climáticos.

## ✗ **Fortalecer a relação setorial com agro, petróleo e mineração**

Aprimorar o diálogo público-privado e mediar interesses em territórios estratégicos, com foco em inovação, confiança institucional e desenvolvimento de longo prazo.



# NOSSA FORMA DE ATUAR

A Agenda Pública desenvolve soluções com base em uma **Teoria da Mudança própria**, apoiada por um conjunto de **premissas metodológicas** e um **modelo estruturado de atuação**. Cada projeto percorre seis etapas organizadas em três fases — pré-projeto, execução e pós-projeto — sempre com ênfase em participação social, inovação aberta, implementação ágil e entrega de resultados concretos.

## PREMISSAS QUE NOS ORIENTAM:

- ✗ Foco em soluções, não apenas no diagnóstico do problema;
- ✗ Diversidade como ativo para formulação de políticas;
- ✗ Coprodução como estratégia de engajamento;
- ✗ Escalabilidade e replicabilidade de boas práticas;
- ✗ Uso intensivo de dados e evidências;
- ✗ Valorização do capital humano e fortalecimento institucional.



# 02.

## O CONTEXTO DO DESAFIO

Apesar da presença de grandes empreendimentos econômicos, muitos territórios brasileiros enfrentam realidades marcadas por:

- Dependência econômica de commodities agrícolas, energéticas ou minerais, com baixa diversificação produtiva;
- Fragilidade institucional dos governos locais, com limitada capacidade de planejamento e coordenação;
- Déficits sociais estruturais, como exclusão produtiva, desigualdades e baixa qualidade de vida;
- Pouca articulação entre os setores, comprometendo a construção de estratégias de longo prazo;
- Crescentes pressões por práticas ESG e pela transição para uma economia verde, sem estrutura local para respondê-las.



O resultado é um modelo de desenvolvimento territorial que concentra riscos, dispersa oportunidades e frustra expectativas por legados sustentáveis.

# 03.

## A REALIDADE BRASILEIRA DOS TERRITÓRIOS E SEUS DESAFIOS



Mais de 3.500 municípios brasileiros têm menos de 20 mil habitantes. A maioria depende de repasses federais e enfrenta restrições técnicas, fiscais e institucionais. A presença de grandes empreendimentos nesses locais, quando não conectada a estratégias de desenvolvimento, tende a acentuar desequilíbrios entre crescimento econômico e desenvolvimento social.

Indicadores como o **IDHM**, o **Atlas da Vulnerabilidade Social** (IPEA), **Índice de Progresso Social** (IPS) e o **IGM-CFA** apontam que:

- A baixa diversificação econômica torna os territórios vulneráveis a choques externos;
- A ausência de planejamento estratégico compromete a sustentabilidade dos investimentos;
- A fragilidade da participação cidadã dificulta a construção de soluções legítimas e inclusivas.



Ao mesmo tempo, cresce a demanda por **territórios preparados para a transição ecológica** e digital, com empresas cobradas por resultados concretos em ESG e governos pressionados a entregar políticas públicas mais eficazes e transparentes.

### **Marcos normativos e estratégicos que orientam a transformação**

A atuação do programa Territórios Resilientes está em sintonia com um conjunto de normas legais e políticas públicas nacionais que estabelecem um novo horizonte para o desenvolvimento econômico, social e ambiental do país. Entre os principais instrumentos que respaldam essa agenda, destacam-se:

- Nova Lei de Licitações e Contratos (Lei nº 14.133/2021): Estimula o uso estratégico das compras públicas, com critérios de desenvolvimento local e incentivo à participação de pequenos negócios e empreendimentos locais.
- Lei da Liberdade Econômica (Lei nº 13.874/2019): Cria um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, investimentos e redução da burocracia, essencial para o fortalecimento de cadeias produtivas locais.
- Lei da Inovação (Lei nº 10.973/2004): Incentiva a colaboração entre setor público, empresas e instituições científicas para promover inovação e desenvolvimento regional.
- Marco Legal das Startups (Lei Complementar nº 182/2021): Cria condições para o surgimento de soluções inovadoras e tecnológicas, aproximando governos e ecossistemas de inovação.
- Plano de Transição Ecológica (2023): Direciona ações para descarbonização, bioeconomia e inclusão social, orientando territórios para uma nova matriz econômica verde.
- Nova Indústria Brasil (2024): Propõe uma reindustrialização sustentável, com foco em digitalização, empregos qualificados e diversificação produtiva.
- Estratégia Nacional de Economia de Impacto (ENIMPACTO): Fomenta políticas e negócios que combinam inovação, impacto social e sustentabilidade.

Também são referências importantes para o programa as legislações voltadas ao desenvolvimento rural e à agricultura familiar, como a **Lei da Agricultura Familiar (Lei nº 11.326/2006)**, a **Lei nº 11.775/2008**, a **Lei nº 12.512/2011**, a **Lei nº 12.188/2010** e a **Lei nº**

**13.001/2014**, entre outras. Esses instrumentos fortalecem políticas voltadas à inclusão produtiva no campo, ao fortalecimento de cadeias curtas, ao acesso a mercados e à integração entre desenvolvimento econômico e segurança alimentar.

Esses marcos oferecem **diretrizes políticas, regulatórias e econômicas** que fortalecem a missão do programa Territórios Resilientes: transformar territórios marcados por dependência setorial em **ecossistemas dinâmicos, sustentáveis e inclusivos**.



# 04.

## O QUE É O PROGRAMA TERRITÓRIOS RESILIENTES

Territórios Resilientes é o programa da Agenda Pública voltado à transformação de territórios estratégicos por meio de ações estruturantes que geram valor compartilhado e promovem resiliência econômica, social, institucional e ambiental.



### O PROGRAMA ATUA PARA:

- ✕ Fortalecer a governança local e a capacidade institucional;
- ✕ Apoiar estratégias de transição justa para economia de baixo carbono;
- ✕ Estimular a diversificação econômica e a inovação produtiva;
- ✕ Integrar políticas públicas com investimentos empresariais e ações sociais.
- ✕ Promover inclusão produtiva e empreendedorismo local;



# FRENTES DE ATUAÇÃO:

## DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL

Estruturação de planos estratégicos de longo prazo;  
Fortalecimento institucional e criação de delivery units;  
Implantação de ecossistemas de governança colaborativa.

## DESENVOLVIMENTO RURAL

Fortalecimento da agricultura familiar e dos sistemas agroflorestais;  
Governança territorial e articulação multisetorial para o campo;  
Ampliação do acesso a políticas públicas municipais, estaduais e federais.

## DINAMISMO ECONÔMICO LOCAL

Mapeamento e ativação de cadeias produtivas locais;  
Criação de fundos de desenvolvimento e fomento ao investimento;  
Incentivo à inovação e ao empreendedorismo sustentável.

## DESENVOLVIMENTO DE FORNECEDORES LOCAIS

Jornada do Fornecedor: incubação, mentoria e certificação;  
Integração de MPEs às cadeias produtivas e compras públicas;  
Estímulo à economia local com foco em inclusão e geração de renda.

## RELACIONAMENTO GOVERNAMENTAL E DIÁLOGO SOCIAL

Pactos locais de desenvolvimento e estratégias intersetoriais;  
Plataformas de governança e mediação de interesses; Fortalecimento da licença social para operar.

## AValiação DE IMPACTO LOCAL (ESG)

Monitoramento com indicadores compatíveis com GRI, SASB e IRIS+;  
Uso de dados para tomada de decisão, transparência e comunicação de resultados;  
Integração das avaliações à estratégia de desenvolvimento territorial.

## PLATAFORMA DE TRANSIÇÃO JUSTA

Apoio à reconversão produtiva em territórios de base carbono-intensiva;  
Qualificação profissional, inovação social e atração de investimentos verdes;  
Planejamento de longo prazo para adaptação climática e diversificação econômica.



# 05.

## COMO PROMOVEMOS IMPACTO

Promovemos impacto com base em uma **lógica de atuação clara, escalável e orientada a resultados**, combinando inovação metodológica, engajamento de atores e uso intensivo de dados.

### METODOLOGIAS PARA ALTO DESEMPENHO NA IMPLEMENTAÇÃO

#### **Delivery Units**

Equipes intersetoriais ágeis, compostas por múltiplas expertises, preparadas para acelerar entregas e resolver gargalos.

#### **Peopleware**

As soluções nascem das pessoas. Trabalhamos com quem vive o problema e também será parte da solução, fortalecendo o protagonismo local.

#### **Inteligência de Dados**

Benchmarks comparáveis, painéis e dashboards orientam decisões com base em evidências e contexto real.

#### **Agenda Positiva**

Entregas de curto e médio prazo criam tração institucional, engajamento e confiança entre os atores.

#### **Gestão da Mudança**

Processos pedagógicos e insights comportamentais promovem adesão às transformações, com foco em aprendizagem ativa.



# FERRAMENTAS APLICADAS NAS METODOLOGIAS

## SOLUTIONLAB – LABORATÓRIO DE INOVAÇÃO ABERTA

Espaço colaborativo que conecta **governos, empresas e sociedade civil** para desenvolver **soluções criativas e viáveis** para problemas complexos envolvendo **coordenação público-privada**.

- Aplicação em temas como **desenvolvimento sustentável, inclusão produtiva, transição energética, governança local e serviços públicos**
- Constrói **entregas aplicáveis com participação intersetorial**
- Promove **escuta qualificada** e mobilização para a inovação pública
- Estimula **soluções replicáveis e sustentáveis** para desafios de desenvolvimento

## SPRINTLAB – SPRINTS PARA TIRAR DO PAPEL

Metodologia de **curta duração e alta intensidade**, utilizada para engajar equipes em diagnósticos rápidos e na **construção de soluções concretas**.

- **Redesenho de fluxos críticos de atendimento**
- **Construção de jornadas de usuários**, com foco em usabilidade e impacto
- **Prototipação de soluções com base em dados e vivências reais**
- **Ações imediatas** para melhorar serviços essenciais e gerar valor tangível

## CASOTECA (DOWNLOAD)

Plataforma de **conteúdo e curadoria de boas práticas** com alto potencial de **escalabilidade e reaplicação em políticas públicas**.

- Compila **soluções testadas e bem-sucedidas** no setor público

- Oferece **materiais práticos e acessíveis** para gestores e equipes técnicas
- Facilita o acesso a **metodologias replicáveis** em diferentes contextos municipais
- Estimula uma cultura de **aprendizado, inovação e melhoria contínua** entre entes públicos





# 06.

## COMO GERAMOS VALOR



### O programa gera valor compartilhado em múltiplas dimensões:

#### PARA GOVERNOS:

Ampliação da capacidade institucional, políticas públicas mais eficazes, incremento de arrecadação e fortalecimento da gestão pública.

#### PARA EMPRESAS:

Reforço à licença social para operar, redução de riscos operacionais, fortalecimento das cadeias de valor e melhores práticas ESG.

#### PARA COMUNIDADES:

Geração de renda, inclusão produtiva, acesso a serviços de qualidade, participação cidadã e desenvolvimento sustentável.

#### PARA INVESTIDORES E PARCEIROS:

Ambientes mais estáveis e previsíveis, com retorno social e ambiental mensurável, e melhor governança territorial.



# 07.

## COMO MEDIMOS OS RESULTADOS

A mensuração de impacto é parte essencial da estratégia do programa e ocorre em três níveis complementares:

### **CAPACIDADES FORTALECIDAS**

Maturidade institucional (checklists e avaliações qualitativas)  
Equipes locais estruturadas e operacionais  
Instâncias de governança instaladas e em funcionamento

### **RESULTADOS INTERMEDIÁRIOS**

Diversificação produtiva em curso  
Aumento das compras locais  
Implementação de projetos estruturantes e intersetoriais

### **IMPACTO TERRITORIAL**

Redução da dependência setorial do PIB  
Aumento da arrecadação própria e da autonomia fiscal  
Crescimento do empreendedorismo e da empregabilidade  
Melhoria na percepção cidadã sobre qualidade de vida  
Evolução em indicadores ESG e alinhamento aos ODS

### **FONTES E FERRAMENTAS:**

Bases públicas (IBGE, IPEA, TCU, IGM-CFA)  
Surveys e escutas com stakeholders  
Painéis de monitoramento com atualização contínua  
Avaliações externas e validação por certificações ESG



# 08.

## CASOS PRÁTICOS E EVIDÊNCIAS DE IMPACTO



### CANAÃ DOS CARAJÁS (PA)

- Redução da dependência da mineração
- Implementação de fundo municipal de desenvolvimento e polo industrial
- Fortalecimento de políticas públicas de empreendedorismo

### NORTE DE GOIÁS

- Planos decenais de desenvolvimento econômico
- Comissões intersetoriais de governança
- Oficinas práticas com gestores e sociedade civil

### PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO DE FORNECEDORES - MOSAIC FERTILIZANTES – SP, GO, BA, MG, PR

- Criação da Jornada do Fornecedor
- Metodologia de maturidade da cadeia local
- Modelo de certificação e reconhecimento de fornecedores

# TERRITÓRIOS PREPARADOS PARA O FUTURO

**Territórios Resilientes** é mais que um programa: é uma estratégia nacional para transformar contextos vulneráveis em ambientes de inovação, inclusão e sustentabilidade.

Com soluções cocriadas, dados confiáveis e articulação multissetorial, promovemos transformação estrutural com legados perenes, alinhando investimento privado, políticas públicas e protagonismo comunitário. É assim que construímos, com governos e empresas, o **desenvolvimento com valor compartilhado** que o futuro exige.

